PROJETO DE LEI nº 008/2021

Origem: Poder Executivo

Cria o Conselho Municipal de Acompanhamento e de Controle Social do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação - CONSELHO DO FUNDEB de que trata a Lei Federal nº 14.113, de 25 de dezembro de 2020, e dá outras providências.

O PREFEITO MUNICIPAL DE PASSA SETE, Estado do Rio Grande

do Sul.

Faço saber que a Câmara Municipal de Vereadores aprovou o Projeto de Lei nº 008/2021, de origem do Poder Executivo, e eu sanciono e promulgo a seguinte Lei:

CAPÍTULO I DAS DIPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1°. Fica criado o Conselho Municipal de Acompanhamento e de Controle Social do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação - CONSELHO DO FUNDEB, de que trata a Lei Federal nº 14.113, de 25 de dezembro de 2020.

CAPÍTULO II **DA COMPOSIÇÃO DO CONSELHO**

- Art. 2°. O Conselho será constituído por 13 (treze) membros, sendo:
- I 2 (dois) representantes do Poder Executivo Municipal, dos quais pelo menos 1
 (um) da Secretaria Municipal de Educação ou órgão educacional equivalente;
 - II 1 (um) representante dos professores da educação básica pública;
 - III 1 (um) representante dos diretores das escolas básicas públicas;
- IV 1 (um) representante dos servidores técnico-administrativos das escolas básicas públicas;
 - V 2 (dois) representantes dos pais de alunos da educação básica pública;
- VI 2 (dois) representantes dos estudantes da educação básica pública, dos quais 1 (um) indicado pela entidade de estudantes secundaristas;
 - VII 1 (um) representante do Conselho Municipal de Educação CME;
 - VIII 1 (um) representante do Conselho Tutelar;
 - IX 2 (dois) representantes de organizações da sociedade civil.
- § 1º Para cada membro titular deverá ser nomeado um suplente, representante da mesma categoria ou segmento social com assento no Conselho, que substituirá o titular em seus impedimentos temporários, provisórios e em seus afastamentos definitivos, ocorridos antes do fim do mandato.

- § 2º A indicação dos membros titulares e suplentes dar-se-á da seguinte forma:
- I nos casos das representações do Município e das entidades de classes organizadas, pelos seus dirigentes;
- II nos casos dos representantes dos diretores, pais de alunos e estudantes, pelo conjunto dos estabelecimentos ou entidades de âmbito municipal, conforme o caso, em processo eletivo organizado para esse fim, pelos respectivos pares;
- III nos casos de representantes de professores e servidores, pelas entidades sindicais representativas da respectiva categoria no âmbito municipal;
- IV nos casos de organizações da sociedade civil, em processo eletivo dotado de ampla publicidade a ser regulamento pelo Município, vedada a participação de entidades que figurem como beneficiárias de recursos fiscalizados pelo Conselho ou como contratadas da Administração da localidade a título oneroso.
- § 3º Realizadas as indicações, o Prefeito, através de ato próprio, fará as designações para o exercício das funções de Conselheiro.
 - § 4º A indicação e a designação dos conselheiros e suplentes deverão ocorrer:
- I até 20 (vinte) dias antes do término do mandato dos conselheiros anteriores, conforme disposto no § 2º deste artigo;
- II imediatamente, nas hipóteses de afastamento do conselheiro, titular ou suplente, em caráter definitivo, antes do término do mandato.
 - III imediatamente, nos afastamentos temporários.
- § 4º Na hipótese de inexistência de estudantes emancipados, a representação estudantil poderá acompanhar as reuniões do Conselho somente com direito a voz.
 - § 6º As organizações da sociedade civil a que se refere este artigo:
- I são as pessoas jurídicas de direito privado sem fins lucrativos, nos termos da Lei nº 13.019, de 31 de julho de 2014;
 - II desenvolvem atividades direcionadas à localidade do respectivo Conselho;
- III devem atestar o seu funcionamento há pelo menos 1 (um) ano contado da data de publicação do edital;
- IV desenvolvem atividades relacionadas à educação ou ao controle social dos gastos públicos;
- V não figuram como beneficiárias de recursos fiscalizados pelo Conselho ou como contratadas da Administração da localidade a título oneroso.

Art. 3º. A atuação dos membros do Conselho do Fundeb:

- I não é remunerada:
- II é considerada atividade de relevante interesse social;
- III assegura isenção da obrigatoriedade de testemunhar sobre informações recebidas ou prestadas em razão do exercício de suas atividades de conselheiro e sobre as pessoas que lhes confiarem ou deles receberem informações;
- IV veda, quando os conselheiros forem representantes de professores e diretores ou de servidores das escolas públicas, no curso do mandato:
- a) exoneração de ofício ou demissão do cargo ou emprego sem justa causa ou transferência involuntária do estabelecimento de ensino em que atuam;
- b) atribuição de falta injustificada ao serviço em função das atividades do Conselho:
- c) afastamento involuntário e injustificado da condição de conselheiro antes do término do mandato para o qual tenha sido designado;
- V veda, quando os conselheiros forem representantes de estudantes em atividades do Conselho, no curso do mandato, atribuição de falta injustificada nas atividades escolares.

- **Art. 4º.** O mandato dos membros do Conselho do Fundeb será de 4 (quatro) anos, vedada a recondução para o próximo mandato, e iniciar-se-á em 1º de janeiro do terceiro ano de mandato do respectivo titular do Poder Executivo.
- § 1º O primeiro mandato dos conselheiros extinguir-se-á em 31 de dezembro de 2022, nos termos do que dispõe o art. 42, § 2º da Lei Federal nº 14.113/2020.
- § 2º Os atuais integrantes do Conselho do Fundeb a que se refere a Lei Municipal nº 700, de 10 de abril de 2.007, poderão ser novamente designados para o Conselho criado por esta Lei, não configurando recondução, observado o disposto no § 2º do art. 2º e art. 7º desta Lei.
- **Art. 5º.** Os Conselheiros deverão integrar o segmento social ou a categoria que representam e, em caso de deixarem de ocupar essa condição depois de efetivados, deverão ser substituídos, nos termos da legislação vigente.
- § 1º O membro suplente, representante da mesma categoria ou segmento social substituirá o titular em seus impedimentos temporários, provisórios e em seus afastamentos definitivos, ocorridos antes do fim do mandato.
- § 2º O mandato do conselheiro, nomeado para substituir membro que tenha se afastado antes do final do mandato, terá início na data da publicação do ato de sua nomeação e se estenderá até a data do término do mandato daquele que foi substituído.
- § 3º Na hipótese do suplente assumir a titularidade do Conselho, deve o segmento social ou categoria representada indicar novo membro para a suplência, observando os critérios de escolha previstos no art. 2º desta Lei.
- **Art. 6º.** Após a nomeação dos Conselheiros, somente serão admitidas substituições nos seguintes casos:
 - I mediante renúncia expressa do Conselheiro;
 - II por deliberação justificada do segmento representado:
- III quando o Conselheiro perder a qualidade de representante da categoria ou segmento pela qual foi escolhido;
- IV não comparecimento em 3 (três) reuniões consecutivas do Conselho, durante o mandato.
- V não comparecimento em 5 (cinco) reuniões intercaladas do Conselho, durante o mandato.
 - VI outras situações previstas no Regimento Interno do Conselho.

CAPÍTULO III DOS IMPEDIMENTOS

- Art. 7º. São impedidos de integrar o Conselho do Fundeb:
- I titulares dos mandatos de Prefeito e de Vice-Prefeito e de Secretário
 Municipal, bem como seus cônjuges e parentes consanguíneos ou afins, até o terceiro grau;
 - II titulares do mandato de Vereador no Município;
- III os ocupantes dos cargos de tesoureiro, contador, técnico em contabilidade ou funcionário de empresa de assessoria ou consultoria que prestem serviços relacionados à administração ou ao controle interno dos recursos do Fundeb, bem como cônjuges, parentes consanguíneos ou afins, até o terceiro grau, desses profissionais;
 - IV estudantes que não sejam emancipados;
 - V pais de alunos ou representantes da sociedade civil que:
- a) exerçam cargos ou funções públicas de livre nomeação e exoneração no âmbito dos órgãos do respectivo Poder Executivo gestor dos recursos; ou
- b) prestem serviços terceirizados, no âmbito do Poder Executivo em que atua o respectivo Conselho.

CAPÍTULO IV DAS COMPETÊNCIAS DO CONSELHO

Art. 8º. Compete ao Conselho do Fundeb:

- I elaborar seu regimento interno;
- II acompanhar e controlar a repartição, transferência e aplicação dos recursos do Fundeb:
- III supervisionar a realização do Censo Educacional Anual e a elaboração da proposta orçamentária anual, com o objetivo de concorrer para o regular e tempestivo tratamento e encaminhamento dos dados estatísticos e financeiros que alicerçam a operacionalização do Fundeb;
- IV examinar os registros contábeis e demonstrativos gerenciais mensais, atualizados, relativos aos recursos repassados e recebidos à conta do Fundeb, assim como os registros referentes às despesas realizadas;
- V elaborar parecer das prestações de contas a ser apresentada pelo Município ao Tribunal de Contas do Estado;
- VI elaborar, nos casos previstos em Lei, Decreto e/ou norma regulamentadora, pareceres das prestações de contas dos recursos do Fundeb percebidos pelo Município.
- VII acompanhar a aplicação dos recursos federais transferidos à conta do Programa Nacional de Apoio ao Transporte do Escolar (PNATE) e do Programa de Apoio aos Sistemas de Ensino para Atendimento à Educação de Jovens e Adultos (PEJA) e, ainda, receber e analisar as prestações de contas referentes a esses programas, com a formulação de pareceres conclusivos acerca da aplicação desses recursos e o encaminhamento deles ao FNDE.

Parágrafo único. O parecer referido no inc. V deste artigo integrará a prestação anual de contas do Poder Executivo, devendo ser entregue à Administração Municipal com, no mínimo, 30 (trinta) dias de antecedência da data final de sua apresentação ao Tribunal de Contas do Estado.

Art. 9°. É facultado ao Conselho, sempre que julgar conveniente e necessário:

- I apresentar ao Poder Legislativo local e aos órgãos de controle interno e externo manifestação formal acerca dos registros contábeis e dos demonstrativos gerenciais do Fundeb, dando ampla transparência ao documento em sítio da internet;
- II convocar, por decisão da maioria de seus membros, o Secretário de Educação competente ou servidor equivalente para prestar esclarecimentos acerca do fluxo de recursos e da execução das despesas do Fundeb, devendo a autoridade convocada apresentar-se em prazo não superior a 30 (trinta) dias;
- III requisitar ao Poder Executivo cópia de documentos, os quais serão imediatamente concedidos, devendo a resposta ocorrer em prazo não superior a 20 (vinte) dias, referentes a:
- a) licitação, empenho, liquidação e pagamento de obras e de serviços custeados com recursos do Fundeb;
- b) folhas de pagamento dos profissionais da educação, as quais deverão discriminar aqueles em efetivo exercício na educação básica e indicar o respectivo nível, modalidade ou tipo de estabelecimento a que estejam vinculados;
- c) convênios ou instrumentos congêneres com as instituições a que se refere o art. 7º da Lei Federal nº 14.113/2020;
 - d) outras informações necessárias ao desempenho de suas funções;
 - IV realizar visitas para verificar, *in loco*, entre outras questões pertinentes:
- a) o desenvolvimento regular de obras e serviços efetuados nas instituições escolares com recursos do Fundeb;
 - b) a adequação do serviço de transporte escolar;

- c) a utilização em benefício do sistema de ensino de bens adquiridos com recursos do Fundeb para esse fim;
- d) o efetivo exercício na rede escolar da educação básica municipal, dos profissionais da educação, pagos com recursos do Fundeb.

CAPÍTULO V DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 10. O Presidente e o Vice-Presidente do Conselho serão eleitos por seus pares em reunião do colegiado, estando impedido de ocupar tais funções o representante do governo gestor dos recursos do Fundeb no Município.

Parágrafo único. Na hipótese de o Presidente do Conselho renunciar ou, por algum motivo, se afastar em caráter definitivo antes do final do mandato será efetivado o Vice-Presidente na condição de Presidente, com a consequente indicação de outro membro para ocupar o cargo de Vice-Presidente, observado o disposto no *caput* deste artigo.

- **Art. 11.** O Conselho do Fundeb atuará com autonomia, sem vinculação ou subordinação institucional ao Poder Executivo e será renovado periodicamente ao final de cada mandato dos seus membros.
- § 1º O Conselho não contará com estrutura administrativa própria, e incumbirá ao Município garantir infraestrutura e condições materiais adequadas à execução plena das competências do Conselho e oferecer ao Ministério da Educação os dados cadastrais relativos à criação e à composição do respectivo Conselho.
- § 2º Eventual pagamento de diárias, ressarcimentos de despesas, capacitações e/ou treinamentos dos Conselheiros relativos à função serão definidos em regramento específico pelo Município.
- **Art. 12**. O Município disponibilizará em sítio na internet informações atualizadas sobre a composição e o funcionamento do respectivo Conselho do Fundeb, incluídos:
 - I nomes dos conselheiros e das entidades ou segmentos que representam;
 - II correio eletrônico ou outro canal de contato direto com o Conselho;
 - III atas de reuniões;
 - IV relatórios e pareceres;
 - V outros documentos produzidos pelo Conselho.
- **Art. 13.** O Conselho do Fundeb reunir-se-á, no mínimo, trimestralmente, ou por convocação de seu Presidente.
- **Art. 14.** As despesas decorrentes desta Lei serão custeadas com recursos constantes nas Leis Orçamentárias vigentes.
 - Art. 15. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.
 - **Art. 16.** Fica revogada a Lei Municipal nº 700, de 10 de abril de 2.007.

Gabinete do Prefeito Municipal de Passa Sete/RS, aos 11 dias do mês de março de 2021.

Mauricio Afonso Ruoso

Prefeito Municipal

República Federativa do Brasil

Estado do Rio Grande do Sul

Município de Passa Sete - Poder Executivo

JUSTIFICATIVA PROJETO DE LEI nº 008/2021

Origem: Poder Executivo

Colenda Câmara:

Em 25 dezembro de 2020 entrou em vigor a Lei Federal nº 14.113, que criou o novo FUNDEB - Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação, de que trata o art. 212-A da Constituição Federal.

Dentre as obrigações estabelecidas pela referida lei, está a de que o Município deve constituir um novo Conselho Municipal do FUNDEB em consonância com a legislação vigente, cujo prazo limite é 31 de março de 2021 (art. 42, *caput*, da Lei Federal nº 14.113/2020).

Diante, portanto, desta exigência, estamos propondo a criação deste novo Conselho, composto por 13 (treze) membros titulares e 13 (treze) suplentes de diversos segmentos, revogandose, por consequência, a Lei Municipal nº 700/2007, que criou o antigo Conselho do FUNDEB e que por força da Lei Federal acima mencionada deve ser readequado.

Desta feita, submeto a apreciação do Legislativo Municipal este Projeto de Lei, solicitando, desde logo, que seja analisado e votado no regime de **urgência**, previsto no art. 41 da Lei Orgânica Municipal, a fim de que possamos comprovar perante as instâncias superiores a instituição deste novo Conselho do FUNDEB, cumprindo assim as disposições da legislação federal que regula a matéria.

Gabinete do Prefeito Municipal de Passa Sete/RS, aos 11 dias do mês de março de 2021.

Mauricio Afonso Ruoso Prefeito Municipal